

**Приложение  
к решению Белгородского  
городского Совета  
от «23» июля 2024 года № 172**

**Доклад об оценке достижения целей введения обязательных  
требований, предусмотренных Правилами благоустройства территории  
городского округа «Город Белгород»**

Настоящий Доклад разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), решением Белгородского городского Совета от 15.02.2022 № 495 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами городского округа «Город Белгород».

Указанный Доклад рассматривает достижение целей введения обязательных требований, предусмотренных Правилами благоустройства территории городского округа «Город Белгород», утвержденными решением Белгородского городского Совета от 29.01.2019 № 64 (далее - Правила благоустройства).

При установлении обязательных требований определены:

- 1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);
- 2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;
- 3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:
  - осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
  - лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;
  - результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
- 4) формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, предоставление разрешений);
- 5) отраслевые (функциональные) органы администрации города Белгорода и (или) их должностные лица, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая при разработке проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований.

Муниципальным нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня вступления в силу такого правового акта.

По результатам оценки применения обязательных требований может быть принято решение о продлении установленного муниципальным нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

Проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, подлежат публичному обсуждению.

В соответствии с п. 2.4 раздела III Правил благоустройства контроль за соблюдением данных Правил осуществляется органами местного самоуправления.

В соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород», утвержденным решением Белгородского городского Совета от 26.10.2021 № 441, муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется администрацией города Белгорода в лице департамента по развитию городских территорий администрации города Белгорода (далее – Департамент).

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород», в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

## **I. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования**

### **1. Цели введения обязательных требований**

Обязательные требования в сфере благоустройства территории городского округа «Город Белгород» содержатся в Правилах благоустройства.

Целями разработки и принятия Правил благоустройства являются:

- установление единых и обязательных к исполнению требований в сфере благоустройства и обеспечению доступности городской среды, в том числе для маломобильных групп населения;

- определение общих требований к состоянию общественных пространств, состоянию и облику зданий различного назначения и разной формы собственности, к объектам благоустройства и их отдельным элементам, к содержанию и эксплуатации объектов благоустройства.

Задачами Правил благоустройства являются:

- обеспечение формирования качественного облика городского округа «Город Белгород»;

- обеспечение создания, содержания и развития объектов благоустройства городского округа «Город Белгород»;

- обеспечение доступности территорий общего пользования, в том числе с учетом особых потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения;

- обеспечение сохранности объектов благоустройства;

- обеспечение комфортного и безопасного проживания граждан.

Таким образом, целью введения обязательных требований является упорядочение публично-правовых отношений по обеспечению и повышению комфортности условий проживания граждан, поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории, снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

**2. Реквизиты муниципального нормативного правового акта и содержащиеся в нем обязательные требования и сведения о внесенных в муниципальный нормативный правовой акт изменениях**

Таблица № 1

№ п/п	Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования (далее – ОТ)	Структурные части НПА, устанавливающие ОТ или группу ОТ, дата их вступления в силу и срок их действия (при наличии)	ОТ или группа ОТ, установленные НПА		Содержание изменений, внесенных в НПА в части ОТ, а также реквизиты НПА, которым внесены изменения (если соответствующие изменения вносились в НПА)
			№	Краткое описание содержания ОТ или группы ОТ	
1	<b>Правила благоустройства территории городского округа «Город Белгород», утвержденные решением Белгородского городского Совета от 29.01.2019 г. № 64</b>	<b>Раздел II</b>		Требования к благоустройству	
		<b>Глава 1</b>		Общие требования к благоустройству территорий общего пользования городского округа «Город Белгород» и порядку пользования такими территориями	
		Пункты (подпункты) 1.1-1.12	1.	Общие требования к благоустройству и порядку пользования территориями жилого назначения	
		Пункты (подпункты) 1.1.13-1.1.14.17.	2.	Требования к содержанию придомовых и дворовых территорий многоквартирных домов	в ред. решения Белгородского городского Совета от 18.06.2019 № 117
		Пункты (подпункты) 1.2-1.2.11	3.	Общие требования к благоустройству и порядку пользования территориями индивидуальной жилой застройки	в ред. решений Белгородского городского Совета от 18.06.2019 № 117; от 24.12.2019 № 190
Пункты (подпункты) 1.3-1.3.14	4.	Общие требования к благоустройству и порядку пользования территориями	в ред. решения Белгородского городского Совета		

			рекреационного назначения	от 18.06.2019 № 117
	Пункты (подпункты) 1.4-1.4.12	5.	Общие требования к благоустройству и порядку пользования территориями производственного назначения	в ред. решения Белгородского городского Совета от 18.06.2019 № 117
	Пункты (подпункты) 1.5-1.5.24	6.	Общие требования к благоустройству и порядку пользования территориями транспортной инфраструктуры	
	Пункты (подпункты) 1.6-1.6.9	7.	Общие требования к благоустройству и порядку пользования территориями инженерной инфраструктуры	
	Пункты (подпункты) 1.7-1.7.17	8.	Общие требования к благоустройству и порядку пользования территориями автостоянок	в ред. решения Белгородского городского Совета от 21.07.2020 № 267
	Пункты (подпункты) 1.8-1.8.18	9.	Общие требования к благоустройству и порядку пользования территориями автозаправочных станций (АЗС)	
	Пункты (подпункты) 1.9-1.9.17	10.	Общие требования к благоустройству и порядку пользования территориями контейнерных площадок и площадок для складирования отдельных групп коммунальных отходов, а также обращению отходов и мусора	в ред. решения Белгородского городского Совета от 21.07.2020 № 267
	Пункты (подпункты) 1.10- 1.10.10	11.	Общие требования к благоустройству и порядку пользования общественных уборных	
	Пункты (подпункты) 1.11-1.11.6	12.	Общие требования к благоустройству и порядку пользования мест захоронений (кладбищ)	
	<b>Глава 2</b>		Внешний вид фасадов и ограждающих конструкций зданий,	

			строений, сооружений, а также требования к ограждениям и порядок их содержания	
	Пункты (подпункты) 2.1-2.1.20	13.	Общие требования к внешнему виду фасадов зданий, строений, сооружений различного назначения и разной формы собственности	в ред. решения Белгородского городского Совета от 23.05.2023 № 715
	Пункты (подпункты) 2.2-2.2.12.1	14.	Порядок содержания фасадов зданий (строений, сооружений), ограждений и других объектов благоустройства, в том числе объектов уличного искусства	в ред. решения Белгородского городского Совета от 23.05.2023 № 715
	Пункты (подпункты) 2.3-2.3.14	15.	Общие требования к внешнему виду ограждений	в ред. решения Белгородского городского Совета от 23.05.2023 № 715
	Пункты (подпункты) 2.4- 2.4.5	16.	Порядок содержания ограждений	
	<b>Глава 3</b>		Проектирование, размещение, содержание и восстановление элементов благоустройства	
	Пункты (подпункты) 3.1-3.2.9	17.	Общие требования к внешнему виду малых архитектурных форм (МАФ) и уличной мебели, порядок их содержания	
	Пункты (подпункты) 3.3-3.4.1	18.	Общие требования к внешнему виду некапитальных нестационарных сооружений и строений, порядок их содержания	
	Пункты (подпункты) 3.5-3.5.5	19.	Порядок размещения и эксплуатации слягбаумов и других устройств, регулирующих (ограничивающих) движение граждан и автотранспорта	
	Пункты (подпункты) 3.6-3.6.8	20.	Порядок размещения и эксплуатации игрового и спортивного оборудования	

	Пункты (подпункты) 3.7-3.7.7	21.	Общие требования к покрытиям и их виды	
	<b>Глава 4</b>		Организация освещения территории городского округа «Город Белгород», включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений.	
	Пункты (подпункты) 4.1-4.7.32	22.	Общие требования к установке осветительного оборудования, описание видов освещения, режим работы и содержание объектов (средств) наружного освещения.	
	<b>Глава 5</b>		Организация озеленения территории городского округа «Город Белгород», включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах городского округа газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями	
	Пункты (подпункты) 5.1-5.2.5	23.	Элементы озеленения и порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах городского округа газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями. Порядок согласования и утверждения проектно-сметной документации при озеленении территории.	
	Пункт 5.3	24.	Запрет на размещение всех видов транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями	введен решением Белгородского городского Совета от 18.06.2019 № 117
	<b>Глава 6</b>		Размещение информации на территории городского округа «Город Белгород», в том числе установка указателей с наименованием улиц и	

			номера домов, вывесок.	
	Пункты (подпункты) 6.1-6.15.8	25.	Общие требования к размещению и содержанию информационных конструкций. Типы и виды информационных конструкций. Демонтаж информационных конструкций.	в ред. решений Белгородского городского Совета от 18.02.2020 № 202, от 15.02.2022 № 493; пункты (подпункты) 6.16 - 6.16.6. утратили силу с 01.03.2022 - решение Белгородского городского Совета от 15.02.2022 № 493
	<b>Глава 7</b>		Размещение и содержание детских, спортивных площадок, площадок для отдыха и досуга, площадок для выгула и дрессировки животных	
	Пункты (подпункты) 7.1-7.6.7	26.	Общие требования к установке площадок и их содержание, виды площадок.	в ред. решения Белгородского городского Совета от 15.02.2022 № 493
	Пункт 7.8	27.	Запрет на размещение всех видов автотранспортных средств на детских, спортивных площадках, площадках для отдыха и досуга, площадках для выгула и дрессировки животных	введен решением Белгородского городского Совета от 18.06.201 № 117
	<b>Глава 8</b>		Организация пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок	
	Пункты (подпункты) 8.1-8.27	28.	Общие требования к устройству и содержанию пешеходных коммуникаций, их виды	
	<b>Глава 9</b>		Обустройство территории городского округа «Город Белгород» в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанным территориям	

			инвалидов и других маломобильных групп населения	
	Пункты (подпункты) 9.1-9.14	29.	Общие требования и принципы создания доступной для маломобильных групп населения, включая инвалидов, среды жизнедеятельности	
	<b>Глава 10</b>		Уборка территории городского округа «Город Белгород», в том числе в зимний период	
	Пункты (подпункты) 10.1-10.1.18	30.	Общие требования к уборке территорий городского округа	
	Пункты (подпункты) 10.2-10.2.14	31.	Общие требования к уборке территорий городского округа в зимний период	
	Пункты (подпункты) 10.3-10.3.4	32.	Общие требования к уборке территорий городского округа в летний период	
	<b>Глава 11</b>		Организация стоков ливневых вод	
	Пункты (подпункты) 11.1-11.12	33.	Общие требования к организации стоков ливневых вод, элементы соответствующей инфраструктуры, их содержание.	
	<b>Глава 12</b>		Требования к благоустройству при проведении земляных работ	
	Пункты (подпункты) 12.1-12.1.27	34.	Общие требования при проведении земляных работ	в ред. решения Белгородского городского Совета от 18.06.2019 № 117
	Пункты (подпункты) 12.2-12.2.14	35.	Порядок восстановления нарушенного благоустройства территории после проведения земляных работ.	
	<b>Глава 13</b>		Участие, в том числе финансовое,	

			собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий	
	Пункты (подпункты) 13.1-13.8	36.	Общие требования к участию в содержании прилегающих территорий	в ред. решения Белгородского городского Совета от 30.04.2019 № 89
	Пункты (подпункты) 13.9-13.9.5	37.	Особенности благоустройства прилегающей территории, в том числе подъездных путей к строительным площадкам	
	<b>Глава 14</b>		Праздничное оформление территории городского округа «Город Белгород»	
	Пункты (подпункты) 14.1-14.7	38.	Общие требования к праздничному оформлению территории городского округа	
	<b>Глава 15</b>		Требования к благоустройству строительных площадок	
	Пункты (подпункты) 15.1-15.1.18	39.	Общие требования к благоустройству строительных площадок, их содержанию и ограждению	
	<b>Раздел IV</b>		Архитектурно-художественное регулирование внешнего облика элементов благоустройства	
	Пункты 1-11	40.	Требования к нормативному правовому акту, устанавливающему архитектурно-художественную концепцию городского	

				округа «Город Белгород» и его содержанию	
		Пункты 12-15	41.	Порядок применения требований архитектурно-художественной концепции городского округа «Город Белгород» к размещению информационных конструкций и ранее утвержденным паспортам благоустройства	
		<b>Приложение № 5</b>		Положение о порядке установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории городского округа «Город Белгород»	
		Пункты (подпункты) 1-7.1	42.	Требования к размещению рекламных конструкций, их типы и виды	в ред. решений Белгородского городского Совета от 18.06.2019 № 117, от 25.10.2022 № 619

### **3. Сведения о полномочиях разработчика на установление обязательных требований**

В соответствии со ст.ст. 2, 5 Федерального закона № 247-ФЗ обязательные требования устанавливаются федеральными законами, Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, положениями международных договоров Российской Федерации, не требующими издания внутригосударственных актов для их применения и действующими в Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, определяется указанными нормативными правовыми актами на основании Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) с учетом определенных настоящим Федеральным законом принципов установления и оценки применения обязательных требований.

Согласно положениям Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования - муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения. При этом к вопросам местного значения городского округа относится, помимо прочего, утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах

муниципального, городского округа. При этом согласно п. 11 ч. 10 ст. 35 данного Федерального закона в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Устава городского округа «Город Белгород», принятого решением Белгородского городского Совета депутатов от 29.11.2005 № 197, представительным органом местного самоуправления города Белгорода является Белгородский городской Совет.

Таким образом, Правила благоустройства территории городского округа «Город Белгород» содержат обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности в сфере благоустройства в границах территории городского округа «Город Белгород» и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства. Устанавливать обязательные требования и утверждать содержащие их Правила благоустройства уполномочен Белгородский городской Совет.

#### **4. Период действия муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования (Правил благоустройства)**

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 247-ФЗ нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Решением Белгородского городского Совета от 25.10.2022 № 619 в решение Белгородского городского Совета от 29.01.2019 № 64 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород» внесены изменения и установлен срок действия Правил благоустройства – до 01.02.2025.

**5. Общая характеристика регулируемых общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований.**

Таблица № 2

№	Предмет оценки	Общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований
1	Общая характеристика общественных отношений, относящихся к сфере регулирования	Правила благоустройства устанавливают единые и обязательные к исполнению требования в сфере благоустройства, обеспечению доступности городской среды, в том числе для маломобильных групп населения, определяют общие требования к состоянию общественных пространств, состоянию и облику зданий различного назначения и разной формы собственности, к объектам благоустройства и их отдельным элементам, к содержанию и эксплуатации объектов благоустройства, порядок и механизмы общественного участия в процессе благоустройства, порядок составления дендрологических планов.
2	Перечень видов (групп) общественных отношений, регулируемых системой ОТ	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Общие требования к благоустройству территорий общего пользования городского округа «Город Белгород» и порядку пользования такими территориями.</li> <li>2. Требования к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, а также требования к ограждениям и порядок их содержания.</li> <li>3. Требования к проектированию, размещению, содержанию и восстановлению элементов благоустройства.</li> <li>4. Требования к организации освещения территории городского округа «Город Белгород», включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений.</li> <li>5. Требования к организации озеленения территории городского округа «Город Белгород», включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах городского округа газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями.</li> <li>6. Требования к размещению информации на территории городского округа «Город Белгород», в том числе установка указателей с наименованием улиц и номерами домов, вывесок.</li> <li>7. Требования к размещению и содержанию детских, спортивных площадок, площадок для отдыха и досуга, площадок для выгула и дрессировки животных.</li> <li>8. Требования к организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок.</li> <li>9. Требования к обустройству территории городского</li> </ol>

	<p>округа «Город Белгород» в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанным территориям инвалидов и других маломобильных групп населения.</p> <p>10. Требования к уборке территории городского округа «Город Белгород», в том числе в зимний период.</p> <p>11. Требования к организации стоков ливневых вод.</p> <p>12. Требования к благоустройству при проведении земляных работ.</p> <p>13. Участие, в том числе финансовое, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий.</p> <p>14. Требования к праздничному оформлению территории городского округа «Город Белгород».</p> <p>15. Требования к благоустройству строительных площадок</p> <p>16. Порядок установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории городского округа «Город Белгород».</p> <p>17. Требования к нормативному правовому акту, устанавливающему архитектурно-художественную концепцию городского округа «Город Белгород», порядок применения требований концепции к размещению информационных конструкций и ранее утвержденным паспортам благоустройства.</p>
--	---

**6. Основные группы субъектов регулирования, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, количество таких субъектов**

Таблица № 3

№ п/п	Группы субъектов регулирования	Количество субъектов
1.	Управляющие организации, осуществляющие управление общим имуществом собственников помещений многоквартирных домов на основании договоров управления	49 – ООО 11 – ТСЖ и ТСН
2.	Муниципальные предприятия и учреждения	32
3.	Промышленные, производственные предприятия	1337
4.	Предприятия розничной торговли	2075
5.	Иные предприятия торговли - объекты нестационарной торговли; - ярмарки, действующие на постоянной основе - предприятия оптовой торговли	387
		6
		66
6.	Ресурсоснабжающие предприятия	5
7.	Строительные предприятия	1969
8.	Предприятия общественного питания	748
9.	Организации, осуществляющие бытовое обслуживание населения	941
10.	Индивидуальные предприниматели	11900
11.	Собственники производственных объектов (здания, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, к которым предъявляются обязательные требования)	-

## **II. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований**

### **1. Соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ.**

1) Принцип законности характеризуется следующим:

- обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом Федеральным законом № 247-ФЗ, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей;

- применение обязательных требований по аналогии не допускается;

- соблюдение принципа законности обеспечивается, в том числе, путем соблюдения требований к условиям установления обязательных требований.

Практика применения Правил благоустройства свидетельствует о том, что принцип законности при установлении и оценке применения обязательных требований, изложенных в них, соблюден.

2) Принцип обоснованности обязательных требований характеризуется следующим:

- необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей;

- обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы;

- оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований;

- при установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Практика применения Правил благоустройства свидетельствует о том, что принцип обоснованности при установлении и оценке применения обязательных требований, изложенных в них, соблюден частично. Обоснование данного вывода детально изложено в разделе III настоящего Доклада.

3) Принцип правовой определенности и системности характеризуется следующим:

- содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом;

- обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними;

- обязательные требования, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу.

Практика применения Правил благоустройства свидетельствует о том, что принцип правовой определенности и системности при установлении и оценке применения обязательных требований, изложенных в них, соблюден частично. Обоснование данного вывода детально изложено в разделе III настоящего Доклада.

4) Принцип открытости и предсказуемости характеризуется следующим:

- проекты нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, подлежат публичному обсуждению;

- сроки вступления в силу нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должны определяться исходя из сроков, необходимых органам местного самоуправления, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями;

- не применяются обязательные требования, содержащиеся в не опубликованных в установленном порядке нормативных правовых актах;

- обязательные требования должны быть доведены до сведения лиц, обязанных их соблюдать, путем опубликования нормативных правовых актов, устанавливающих указанные обязательные требования, с соблюдением соответствующей процедуры.

Практика применения Правил благоустройства, а также порядок внесения изменений в них и вступления в силу, свидетельствует о том, что принцип открытости и предсказуемости при установлении и оценке применения обязательных требований соблюден.

5) Принцип исполнимости обязательных требований характеризуется следующим:

- обязательные требования должны быть исполнимыми. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота;

- установление обязательных требований, исключающих возможность исполнить другие обязательные требования, не допускается;
- при установлении обязательных требований должны быть минимизированы риски их последующего избирательного применения.

Практика применения Правил благоустройства свидетельствует о том, что принцип исполнимости при установлении и оценке применения обязательных требований, изложенных в них, соблюден.

## **2. Достижение целей введения обязательных требований (снижение (устранение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований)**

Целями разработки и принятия Правил благоустройства являются:

- установление единых и обязательных к исполнению требований в сфере благоустройства и обеспечению доступности городской среды, в том числе для маломобильных групп населения;

- определение общих требований к состоянию общественных пространств, состоянию и облику зданий различного назначения и разной формы собственности, к объектам благоустройства и их отдельным элементам, к содержанию и эксплуатации объектов благоустройства,

- определение порядка и механизмов общественного участия в процессе благоустройства, порядка составления дендрологических планов.

В соответствии с п.п. 2.1 и 2.2 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород», утвержденного решением Белгородского городского Совета от 26.10.2021 № 441, с учетом требований ч. 7 ст. 22 и ч. 2 ст. 61 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется.

Однако в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия устанавливаются индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Решением Белгородского городского Совета от 31.05.2022 № 559 в редакции решения Белгородского городского Совета от 25.07.2023 № 751 утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород», а именно:

- 1) размещение в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе на официальных страницах органов местного самоуправления городского округа «Город Белгород» в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники», в течение одного месяца трех и более отрицательных отзывов о качестве содержания прилегающей территории;

2) отсутствие у органов местного самоуправления по истечении 30 дней с даты окончания срока для благоустройства территории, установленного в разрешении на земляные работы, подписанного акта приема-передачи выполненных работ по восстановлению нарушенного благоустройства.

В соответствии с установленными индикаторами риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород» контрольные мероприятия проводятся преимущественно на тех объектах контроля, где происходят соответствующие индикаторам события, а именно: поступают сообщения и обращения граждан о качестве содержания территорий или от хозяйствующих субъектов, проводивших земляные работы, не поступают документы, подтверждающие восстановление нарушенного благоустройства.

Анализ результатов деятельности в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства показал, что уровень риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований в Правилах благоустройства, в целом не изменяется и угроза нарушения требований Правил благоустройства субъектами регулирования остается актуальной.

Среди причин актуальности такой угрозы можно выделить:

- специфику обязательных требований в сфере благоустройства, затрагивающих широкий круг общественных отношений, число возможных нарушений пропорционально числу запретов и требований;

- публичность деятельности органов местного самоуправления и субъектов регулирования в сфере благоустройства, нарушения выявляются не только в рамках деятельности муниципальных инспекторов, но и при анализе обращений граждан;

- расположение объектов муниципального контроля в сфере благоустройства на территориях общего пользования, что само по себе снижает уровень латентности нарушений Правил благоустройства и приводит к беспрепятственному доступу потенциальных нарушителей к объектам контроля;

- оперативную обстановку на территории городского округа, связанную с проведением Специальной военной операции, что помимо локальных физических разрушений материальных объектов контроля повлекло за собой изменения в социально-культурной сфере, а также в деятельности организаций и предприятий в сфере благоустройства.

Решением Белгородского городского Совета от 15.02.2022 № 500 утверждены ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород».

При осуществлении Департаментом функций по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород» в 2023 году достигнуты целевые значения утвержденных ключевых

показателей:

1) процент устраненных нарушений обязательных требований от числа выявленных нарушений обязательных требований (план - 90% / факт - 99%);

2) процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий от общего количества поступивших жалоб (план - 0% / факт - 0%);

3) процент контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия (план - 0% / факт - 0%);

4) процент отмененных результатов контрольных мероприятий (план - 0% / факт - 0%).

### **3. Оценка фактических расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальным нормативным правовым актами обязанностей или ограничений**

Обязательные требования Правил благоустройства не регламентируют фактических расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных Правилами благоустройства обязанностей или ограничений и их оценку.

Согласно Правилам благоустройства положения данных Правил регулируют вопросы благоустройства в части не противоречащей нормам федерального законодательства, при этом в случае если правоотношения, регулируемые настоящими Правилами, урегулированы нормами федерального законодательства, то ответственность за нарушение закона в соответствующей сфере наступает в соответствии с федеральным законодательством (п. 2.6 раздела III Правил благоустройства).

Обязательные требования в сфере благоустройства, установленные на территории города, в подавляющем большинстве пересекаются с правоотношениями, защита которых предусмотрена федеральным законодательством. Так несвоевременная уборка территорий городского округа (территорий общего пользования и прилегающих территорий) ответственным за такую уборку лицом, независимо от его организационно-правовой формы, может привести к административной ответственности по ст. 6.2 КоАП РФ или ст. 8.3 КоАП РФ, а невыполнение управляющей организацией требований к содержанию фасадов зданий может привести к административной ответственности по ст. 7.22 КоАП РФ.

Таким образом, осуществляя хозяйственную деятельность в соответствии с требованиями федерального законодательства, субъекты регулирования соблюдают и требования Правил благоустройства, что не влечет дополнительных расходов, и в то же время не приносит дополнительных доходов и/или преимуществ. Произвести оценку фактических расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных Правилами благоустройства обязанностей или ограничений в части, неурегулированной федеральным законодательством, ввиду специфики обязательных требований в сфере благоустройства, не представляется возможным.

#### 4. Количество и содержание обращений субъектов регулирования к контрольному органу, связанных с применением обязательных требований

Таблица № 4

№ п/п	НПА и их структурные части, устанавливающие ОТ или группу ОТ, краткое описание содержания соответствующих ОТ или группы ОТ	Сведения о динамике количества обращений субъектов регулирования, поступивших в уполномоченные органы и органы контроля (надзора), по вопросам соблюдения (применения) ОТ (за каждый год в период действия ОТ, но не более 6 лет, предшествующих году подготовки Доклада)	Наиболее часто встречающиеся проблемы (вопросы) соблюдения (применения) ОТ, указанные в обращениях субъектов регулирования		Сведения о динамике доли субъектов регулирования, направивших обращения по вопросам соблюдения и применения ОТ, относительно общего числа субъектов регулирования (за каждый год в период действия ОТ, но не более 6 лет, предшествующих году подготовки Доклада)
			Содержание проблемы (вопроса)	Основные причины возникновения проблемы (вопрос исполнимости ОТ, неясность ОТ, избыточные траты на соблюдение, иные причин)	
1	Правила благоустройства территории городского округа «Город Белгород», утвержденные решением Белгородского городского Совета от 29.01.2019 г. № 64	0	0	0	0
Источники сведений: сведения отсутствуют.					

**5. Сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных муниципальным нормативным правовым актом обязательных требований, в случае если муниципальным нормативным правовым актом установлена такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений**

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства Департаментом проводятся контрольные мероприятия со взаимодействием с контролируруемыми лицами, и без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

Контрольные мероприятия, проводимые со взаимодействием с контролируруемыми лицами, могут быть плановыми и внеплановыми.

С учетом требований ч. 7 ст. 22 и ч. 2 ст. 61 Федерального закона № 248-ФЗ система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется и плановые контрольные мероприятия Департаментом не проводятся. Внеплановые контрольные мероприятия должны проводиться с учетом особенностей, установленных ст. 61 Федерального закона № 248-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление Правительства РФ № 336) установлено, что с 2022 года не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Проведение внеплановых контрольных мероприятий в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства фактически также было невозможным в силу установленных в п. 3 Постановления Правительства РФ № 336 ограничений, предусматривающих ограниченный перечень оснований для их проведения.

Кроме того, должностное лицо контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на возбуждение дела об административном правонарушении, в случаях, установленных законодательством, вправе возбудить дело об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления), исключительно в случае, предусмотренном п. 3 ч. 2 ст. 90 Федерального закона № 248-ФЗ (за исключением случаев необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности).

Учитывая требования ч. 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ, согласно которым дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии

одного из предусмотренных ст. 28.1 КоАП РФ поводов к возбуждению дела, может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, должностные лица Департамента по развитию городских территорий в настоящее время лишены возможности составлять в отношении контролируемых лиц протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Белгородской области от 04.07.2002 № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» по статьям, ссылающимся на требования Правил благоустройства.

В 2022-2023 годах внеплановые контрольные мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами Департаментом не проводились. Заявления о согласовании проведения контрольных мероприятий в органы прокуратуры в 2022-2023 годах не направлялись.

В то же время, ввиду установленных ограничений на производство проверочных мероприятий, велась преимущественно профилактическая работа с хозяйствующими субъектами, направленная на недопущение нарушения обязательных требований. На основании и в порядке ст. 49 Федерального Закона № 247-ФЗ контролируемым лицам направлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2023 году Департаментом направлено 12 таких предостережений.

После изменений, внесенных Постановлением Правительства РФ от 19.06.2023 г. № 1001 «О внесении изменения в пункт 7<sup>2</sup> постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» муниципальные инспекторы Департамента получили право проводить контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в виде выездных обследований и выдавать предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, обязательные для исполнения контролируемыми лицами, в случаях, если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований.

В силу п. 10 Постановления Правительства РФ № 336 проведение контрольных мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия не требует согласования с органами прокуратуры.

Характер обязательных требований в сфере благоустройства, особенности деятельности контролируемых лиц по соблюдению и выполнению обязательных требований, установленные индикаторы риска нарушения обязательных требований, проведенные профилактические мероприятия и изменения, принятые в Постановлении Правительства РФ № 336 относительно муниципального контроля в сфере благоустройства, в своей совокупности привели к нецелесообразности проведения Департаментом в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства внеплановых контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами, а также проведение профилактических мероприятий в виде объявления предостережений. При равных результатах и правовых последствиях, а также идентичности контрольных действий при осуществлении контрольных

мероприятий со взаимодействием и без взаимодействия с контролируемыми лицами Департамент сосредоточил деятельность в указанной сфере на проведении последних. Результатом принятого решения стала оптимизация контрольной деятельности, сокращение трудозатрат инспекторов, должностные обязанности которых включают решение также многих других задач, увеличение количества проведенных мероприятий, их качества. При этом не допущено отвлечение хозяйствующих субъектов от их основной деятельности.

Таким образом, Департаментом в 2023 году проведено:

- контрольных мероприятий без взаимодействия (в виде выездного обследования) – **994**;

- из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства – **964**;

- нарушения обязательных требований Правил благоустройства выявлены при проведении **725** выездных обследований, контролируемым лицам направлено **725** предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

- направленные контролируемыми лицами в судебном порядке исковые заявления об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц Департамента – **0**;

- направленные контролируемыми лицами в досудебном порядке заявления и жалобы об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц Департамента – **0**;

- контрольные мероприятия, проведенные с грубым нарушением требований к организации и осуществлению муниципального контроля и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены – **0**;

- **7** предписаний, направленных по итогам проведенных контрольных мероприятий, не были исполнены контролируемыми лицами в установленные сроки. По всем указанным случаям в отношении хозяйствующих субъектов муниципальными инспекторами составлены протоколы об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. Принятые решения контролируемыми лицами не обжаловались.

По итогам 2023 года Департаментом выявлены следующие наиболее часто совершаемые нарушения обязательных требований, предусмотренных Правилами благоустройства:

- 1) нарушения правил уборки территорий городского округа и содержания придомовых (дворовых) территорий многоквартирных домов в зимний период (п.п. 1.1.13.6, 1.1.13.7, 10.1.1, 10.2.8, 10.2.10 Правил благоустройства) – **550** нарушений;

- 2) нарушения правил уборки территорий городского округа и содержания придомовых (дворовых) территорий многоквартирных домов в летний период (п.п. 1.1.13.11, 1.1.13.13, 10.3.2, 13.3 Правил благоустройства) – **54** нарушения;

- 3) нарушения требований к благоустройству и порядку пользования территориями контейнерных площадок и площадок для складирования

отдельных групп коммунальных отходов, а также обращению отходов и мусора (п.п. 1.9 – 1.9.17 Правил благоустройства) – 44 нарушения;

4) нарушения требований к содержанию и техническому состоянию фасадов зданий, строений и сооружений их конструктивных элементов (глава 2 Правил благоустройства) – 47 нарушений;

5) нарушения при проведении земляных работ (глава 12 Правил благоустройства) – 30 нарушений.

Основными нарушителями обязательных требований являются организации, осуществляющие на основании договоров управления содержание общего имущества собственников помещений многоквартирных домов (далее – МКД), в том числе земельных участков, предназначенных для эксплуатации МКД и расположенных в их границах дворовых (придомовых) территорий.

Основной причиной допущенных нарушений является несвоевременная уборка территорий, находящихся в зоне ответственности контролируемых лиц (в летнее время – покос сорной растительности, подбор мусора, вывоз листвы и порубочных остатков, в зимнее – уборка снега, обработка противогололедными средствами проездов, тротуаров и входных групп), и недостаточный контроль руководителями хозяйствующих субъектов за подчиненными работниками.

Также следует отметить нарушения требований к содержанию и техническому состоянию фасадов зданий, строений и сооружений, которые допускают собственники или иные владельцы зданий. Данные нарушения выражаются в несвоевременном устранении загрязнений наружной отделки и нарушений цветового тона фасадов в виде надписей, граффити, отслоившейся штукатурки.

**6. Количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов**

Муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, – Правила благоустройства – в судебном порядке не оспаривались.

### **III. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований**

Вывод о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в муниципальный нормативный правовой акт или о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и признании утратившим силу муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

1) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (положительным влиянием на снижение рисков, в целях предупреждения которых установлены обязательные требования) от их исполнения и соблюдения;

2) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в нескольких муниципальных нормативных правовых актах;

3) наличие в различных муниципальных нормативных правовых актах противоречащих друг другу обязательных требований;

4) наличие в муниципальном нормативном правовом акте неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

5) наличие неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

6) противоречие обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Белгородской области, решениям Белгородского городского Совета и (или) целям и положениям муниципальных программ городского округа «Город Белгород»;

7) отсутствие у органа местного самоуправления, установившего обязательные требования, полномочий по установлению соответствующих обязательных требований.

Анализ обязательных требований в действующих Правилах благоустройства и правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства позволили выделить случаи, предусмотренные в вышеуказанных пунктах 4, 5 и 6, при которых дальнейшее применение обязательных требований не представляется возможным, действующие Правила благоустройства подлежат признанию утратившими силу, что в свою очередь делает необходимым разработку и установление новых обязательных требований в сфере благоустройства территории городского округа «Город Белгород». Выявленные недостатки приведены ниже в таблице № 5.

Таблица № 5

№ п/п	Структурные части Правил благоустройства, устанавливающие обязательные требования (далее – ОТ) или группу ОТ	Проблемы (вопросы) соблюдения и применения ОТ
<b>Раздел I. Общие положения</b>		
1.	<p>п. 4. К объектам благоустройства относятся территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- детские площадки, спортивные и другие площадки отдыха и досуга;</li> <li>- площадки для выгула и дрессировки собак;</li> <li>- площадки автостоянок (парковочные места);</li> <li>- автозаправочные станции (АЗС)</li> <li>- улицы (в том числе пешеходные) и дороги;</li> <li>- парки, скверы, иные зеленые зоны;</li> <li>- площади, набережные и другие территории;</li> <li>- технические зоны транспортных, инженерных коммуникаций, водоохранные зоны;</li> <li>- контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов.</li> </ul> <p>п. 5. К элементам благоустройства территории городского округа «Город Белгород» относятся декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.</p>	<p>Среди объектов благоустройства не перечислены места для регулярной и временной стоянки транспортных средств и тротуарные дорожки;</p> <p>Среди элементов благоустройства территории городского округа «Город Белгород» не перечислены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- различные виды покрытия* дорог, площадей и площадок, в том числе покрытия детских игровых и спортивных площадок, пешеходных и проезжих частей улиц, пешеходных тротуаров, дорожек, а также велодорожек;</li> <li>- ограждения (заборы);</li> <li>- водные устройства;</li> <li>- игровое и спортивное оборудование;</li> <li>- элементы освещения осветительные конструкции, в том числе архитектурно-декоративное освещение;</li> <li>- средства размещения информации и рекламные конструкции</li> <li>- городская мебель;</li> <li>- элементы объектов капитального строительства.</li> </ul> <p>Приказ Минэкономразвития РФ от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования»;          Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Министерства спорта РФ от 27.12.2019 № 897-пр/1128 «Об утверждении методических рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры»</p>
2.	<p>п. 6. Основные термины и понятия, применяемые в настоящих Правилах</p>	<p>Не описаны актуальные термины: «гаражный массив», «граффити», «дворовая территория» (не ясно соотношение с термином «придомовая территория»), «жилое здание», «покрытие», «противогололедные материалы» (далее – ПГМ), «песко-соляная смесь» (далее – ПСС), «зимняя скользкость», «стекловидный лед», «гололед», «уплотненный снег, снежный (обледенелый) накат».</p>

		<p>Требуется уточнение в описании терминов «земляные работы», «ограждение (забор)», «придомовая территория».</p> <p>Требуется общая норма, согласно которой иные термины, определения и понятия, используемые в настоящих Правилах благоустройства, употребляются в значениях, определенных действующим законодательством Российской Федерации.</p>
<b>Раздел II. Требования к благоустройству. Глава 1</b>		
3.	<p>пп. 1.1.13.1. Собственники помещений в многоквартирных домах или лица, осуществляющие по договору управление/эксплуатацию многоквартирными домами, осуществляют содержание придомовых и дворовых территорий.</p>	<p>Необходима конкретизация «содержания придомовых и дворовых территорий» в соответствии с положениями Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491, Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170. Фактически речь должна идти не о придомовых и дворовых территориях, а об общем имуществе, согласно ЖК РФ и Постановлению Правительства РФ № 491</p> <p>Уборка территорий городского округа описана в главе 10 Правил благоустройства, при этом нет прямых требований к уборке территорий многоквартирных домов, отсутствие соответствующих норм среди ОТ по содержанию придомовых и дворовых территорий многоквартирных домов также приводит к спорам при правоприменении. Не определены также и границы уборки таких территорий.</p>
4.	<p>пп. 1.1.13.6. Внутриквартальные проезды, проезды с асфальтовым покрытием на придомовых территориях очищаются от снега и наледи до покрытия на всю ширину дороги или проезда. При возникновении наледи (гололеда) производится обработка мелкофракционным щебнем или противогололедными материалами.</p>	<p>Не конкретизировано время начала снегоуборочных и противогололедных работ, сроки проведения и содержание превентивных мер, не описана последовательность снегоуборочных работ.</p>
5.	<p>пп. 1.1.13.7. Тротуары в границах земельного участка, принадлежащего собственникам многоквартирных и индивидуальных жилых домов, очищаются от снега и наледи до</p>	<p>Указание на индивидуальные жилые дома противоречит остальным ОТ в данной группе, где речь идёт только о придомовых и дворовых территориях МКД.</p>

	<p>покрытия на всю ширину тротуара. При ширине тротуара не менее 2,5 м допускается сохранять толщину снежного покрова до 10 см на части тротуара шириной не более 1 м. При возникновении наледи (гололеда) производится обработка тротуаров песком или другими противогололедными материалами. Снег, счищаемый с придомовых территорий и внутриквартальных проездов, допускается складировать на территориях дворов в местах, не препятствующих свободному проезду автотранспорта и движению пешеходов. Складирование снега должно предусматривать отвод талых вод. Не допускается повреждение зеленых насаждений при складировании снега.</p>	<p>Не конкретизировано время начала работ по очистке тротуаров, сроки работ, их последовательность, превентивные меры. Не описана необходимость обработки тротуаров ПСС и ПГМ.</p>
6.	<p>пп. 1.1.13.9. Подметание придомовых территорий, внутриквартальных проездов, внутридворовых проездов и тротуаров, их мойка осуществляются механизированным способом или вручную до 8 часов утра. Чистота территории поддерживается в течение всего дня.</p>	<p>Не описано подметание пешеходных дорожек и входных групп подъездов, не описана ручная уборка недоступных для механической уборки мест.</p>
7.	<p>пп. 1.1.13.11. У подъездов жилых домов устанавливаются урны. Собственники индивидуальных жилых домов и (или) уполномоченные ими лица, являющиеся владельцами и (или) пользователями индивидуальных жилых домов, обеспечивают вывоз мусора и отходов со своей территории.</p>	<p>Указание на индивидуальные жилые дома противоречит остальным ОТ в данной группе, где речь идёт только о придомовых и дворовых территориях МКД.</p>
8.	<p>пп. 1.1.13.13. Уборка придомовых и дворовых территорий многоквартирных домов в летний период. В летний период придомовые и дворовые территории, внутридворовые проезды и тротуары должны быть очищены от мусора.</p>	<p>Не регламентирована уборка веток, опавшей листвы, растительных остатков, отходов, в том числе образующихся в процессе содержания зеленых насаждений, автомобильных шин, выкашивание травяного покрова и сорной растительности, сбор скошенной зеленой массы после кошения, сроки проведения данных работ. Не регламентирован вывоз указанных отходов и его сроки.</p> <p>Не регламентирована очистка от объявлений, листовок, афиш, иных информационных материалов, графических изображений, надписей, рисунков (граффити) на фасадах МКД, зданиях и сооружениях, расположенных на дворовой (придомовой территории) ограждений, элементах спортивных и детских игровых площадок, урнах, дверях информационных щитах и других объектах) и ее сроки.</p>

		<p>Не регламентирован спил аварийных деревьев или их аварийных частей, произрастающих в границах дворовых (придомовых) территорий МКД в целях обеспечения безопасности граждан и сохранности их имущества, его сроки.</p>
9.	<p>пп. 1.1.14. На территории придомовых и дворовых территорий многоквартирных домов городского округа «Город Белгород» запрещается:</p> <p>пп. 1.1.14.7. Сброс грязи, скола льда и загрязненного снега в смотровые и дождеприемные колодцы, на газоны, под деревья и кустарники, на проезжую часть дорог, тротуары, прилегающие территории, детские и спортивные площадки, и в другие, не отведенные для этого места;</p>	<p>Необоснованно отсутствуют запреты, предусмотренные в группе ОТ «Общие требования к благоустройству и порядку пользования территориями индивидуальной жилой застройки»</p> <p>Не регламентирован сброс грязи, скола льда и загрязненного снега на смежные (пограничные) территории различных категорий и форм собственности.</p> <p>Нет запрета на хранение песка, пескосоляной смеси, противогололедных средств россыпью, под настилами, вблизи зеленых насаждений, вне специально предназначенных для их хранения металлических, деревянных или полимерных емкостей.</p>
10.	<p>пп. 1.9.1. Площадка для установки мусоросборных контейнеров - специально оборудованное место, предназначенное для сбора твердых коммунальных отходов (ТКО). Для коллективного сбора ТБО и КГО (крупногабаритных отходов) в границах земельных участков многоквартирных домов, жилых домов, или на прилегающих к ним территориях, либо в иных установленных местах оборудуются контейнерные площадки, являющиеся элементами благоустройства, в соответствии с нормами накопления, с необходимым количеством контейнеров.</p>	<p>Не регламентировано, что включает в себя система обращения с отходами на территории города. Не указаны общие требования к физическим и юридическим лицам по обеспечению своевременного и качественного вывоза отходов, в том числе, крупногабаритного и строительного мусора.</p> <p>Не регламентированы требования по сбору ТКО и КГО для жителей территорий ИЖС.</p> <p>Нет ссылки на то, что контейнерные площадки должны содержаться в соответствии с санитарными нормами и правилами. Не регламентированы сроки вывоза и опорожнения контейнеров, частота уборки контейнерных площадок.</p>
11.	<p>пп. 1.9.12. Собственники, иные владельцы контейнеров обязаны обеспечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- своевременный ремонт и замену непригодных к дальнейшему использованию контейнеров;</li> <li>- своевременную уборку территории контейнерной площадки и систематическое наблюдение за ее санитарным состоянием;</li> <li>- промывку контейнеров не реже одного раза в 10 дней.</li> </ul>	<p>Указание в данном ОТ «собственников, иных владельцев контейнеров» не отвечает фактическим обстоятельствам, так как собственником контейнера может быть ООО «Центр экологической безопасности» или департамент городского хозяйства администрации города. Необходима привязка контейнерных площадок к управляющим компаниям посредством существующего реестра мест (площадок) накопления ТКО на территории городского округа «Город Белгород».</p>

		<p>Необходима регламентация обустройства новых контейнерных площадок в соответствии с п. 4 СанПиН 2.1.3684-21, п. 1 ст. 8 Закона об отходах производства и потребления и п. 3 Правил обустройства мест накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31 августа 2018 г. № 1039, п. 24, 25 Обзора судебной практики по делам, связанным с обращением с твердыми коммунальными отходами, утвержденного Президиумом ВС 13 декабря 2023 г. в случаях, когда согласно действующему законодательству и установленным нормативам вблизи многоквартирного дома должна находиться контейнерная площадка, однако таковая отсутствует, а также в случаях, если площадь земельного участка, сформированного для многоквартирного дома, не позволяет обустроить в границах участка площадку накопления ТКО и КГО с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований, или по независящим от управляющей организации обстоятельствам собственники помещений многоквартирного дома отказались от размещения контейнерной площадки в границах земельного участка их многоквартирного дома.</p>
12.	<p>пп. 1.9.15. Срок вывоза ТБО и КГО определяется с учетом нормативных сроков хранения отходов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в холодное время (при температуре - 5 градусов по Цельсию и ниже) - не более трех суток;</li> <li>- в теплое время года (при температуре + 5 градусов по Цельсию и выше) - не более одних суток (ежедневный вывоз).</li> </ul>	<p>Отсылка в данном ОТ к нормативным срокам хранения отходов не отвечает фактическим обстоятельствам, на контейнерных площадках регулярно образуются свалки. Необходимо установить запрет для специализированных организаций допускать срыв утвержденного графика вывоза ТБО и КГО, влекущий переполнение контейнеров и складирование отходов на контейнерной площадке и прилегающей к ней территории.</p>
13.	<p>пп. 1.9.16. Уборку отходов, просыпавшегося при выгрузке из контейнеров в мусоровоз или загрузке бункера, производят работники организации, осуществляющей вывоз ТБО, КГО.</p>	<p>Положения данного ОТ не отвечает фактическим обстоятельствам. Уборку контейнерной площадки и просыпавшегося мусора фактически осуществляет управляющая организация. Необходимо установить обязанность по наведению надлежащего санитарного порядка и уборку отходов, образовавшихся и складированных на территории контейнерной площадки и на прилегающей к ней территории по причине срыва графика вывоза специализированной организацией, на такую специализированную организацию.</p> <p>Не установлены запреты при обращении с ТКО и КГО</p>

<b>Глава 2</b>		
14.	<p>пп. 2.2.4. Содержание фасадов зданий, строений и сооружений включает:</p>	<p>Не регламентирована очистка отмосток, примыканий цокольных окон и входов в подвалы и технические помещения зданий от загрязнений, мусора и сорной растительности.</p>
15.	<p>пп. 2.2.7. Фасады зданий, строений, сооружений не должны иметь видимых загрязнений, повреждений, в том числе разрушения отделочного слоя, водосточных труб, воронок или выпусков, изменения цветового тона.</p>	<p>Не регламентированы загрязнения фасадов в виде плесени и грибка, потёков, пятен, отслаивания, повреждений, в том числе разрушения иных конструктивных и декоративных элементов, не регламентировано наличие граффити, надписей, и рисунков, нанесенных в нарушении установленного порядка.</p>
16.	<p>пп. 2.4.1. Ограждение должно содержаться в чистоте и порядке собственниками (правообладателями) земельного участка, на котором данное ограждение установлено. Ограждение не должно иметь следов коррозии и следов нарушения лакокрасочного покрытия, а также следов загрязнений.</p> <p>пп. 2.4.4. Ветхие и аварийные ограждения, а также, отдельные элементы ограждения, если общая площадь разрушения превышает 20 (двадцать) процентов от общей площади элемента, либо отклонение ограждения от вертикали может повлечь его падение не могут эксплуатироваться без проведения срочного ремонта.</p> <p>пп. 2.4.5. На ограждении не допускается размещение объявлений, листовок, плакатов и иной печатной продукции, посторонних наклеек, надписей, рисунков.</p>	<p>Среди лиц, ответственных за содержание ограждений, указаны только собственники соответствующих земельных участков, что не соответствует фактическим обстоятельствам. Необходимо указать лиц, владеющих и пользующихся ограждениями и (или) соответствующими земельными участками. Не регламентированы сроки, периодичность и объемы ремонта ограждений, устранения нарушений требований к внешнему виду. Не регламентирован покос сорной растительности вблизи ограждений. Не конкретизировано требование «должно содержаться в чистоте и порядке», такая формулировка влечет неясность при толковании.</p>
<b>Глава 5</b>		
17.	<p>5.1. Элементы озеленения и порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах городского округа газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями.</p>	<p>Не регламентирован Реестр зеленых насаждений, фактически имеющийся в настоящее время в системе МИАС ГИЦ и ГИС «Зеленая инфраструктура городов»: элементы озеленения нанесены на интерактивную карту, подсчитаны и оцифрованы, определены географические содержание и характеристики, что должно найти свое отражение в нормативном правовом акте для дальнейшего использования по делам об административной и гражданской ответственности за порчу элементов озеленения.</p>
18.	<p>п. 5.3. Запрещается размещение всех видов транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями.</p>	<p>Необходима регламентация форм восстановления поврежденных или уничтоженных зеленых насаждений осуществляется в формах, установление вреда, причиненного зеленым насаждениям.</p>

<b>Глава 10</b>		
19.	10.1.2. Границы уборки территорий определяются границами земельного участка на основании документов, подтверждающих право на земельный участок, если иное не установлено законодательством Белгородской области либо договором (по волеизъявлению сторон).	<p>Не регламентирована уборка хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в нежилых помещениях, расположенных в МКД, или встроенно-пристроенных к МКД, входных групп, ведущих к ним тротуаров и прилегающей территории.</p> <p>Не регламентирована установка урн на входных группах хозяйствующих субъектов.</p>
20.	пп. 10.1.6. Работы по содержанию объектов и элементов благоустройства включают:	Не установлен запрет на повреждение кустарников, саженцев деревьев и кустарников, декоративных растений при производстве работ по содержанию объектов и элементов благоустройства в виде покоса сорной растительности.
21.	пп. 10.1.18. Очистку от объявлений, листовок, афиш, иных информационных материалов, графических изображений, надписей, рисунков объектов (опор уличного освещения, линий электропередачи и контактной сети, элементов фасадов зданий и сооружений, ограждений и других сооружений) осуществляют собственники, владельцы указанных объектов, либо организации, эксплуатирующие (обслуживающие) данные объекты.	Не регламентировано наличие граффити, и сроки проведения работ по указанной очистке.
22.	п. 10.2. Уборка территории в зимний период. пп. 10.2.1. Период зимней уборки устанавливается с 15 ноября по 23 марта и предусматривает уборку и вывоз мусора, снега и льда, грязи, посыпку улиц противогололедными препаратами. В случае резкого изменения погодных условий (снег, мороз) сроки начала и окончания зимней уборки корректируются администрацией города Белгорода.	Нет ссылки на то, что снегоуборочные работы должны быть проведены в сроки, установленные Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 сентября 2017 г. № 1245-ст)»
23.	пп. 10.2.4. Вывоз снега с улиц и проездов должен осуществляться на специальные площадки (снегосвалки и т.п.), подготовка которых должна быть завершена до 1 ноября. Вывоз снега осуществляется на согласованные в установленном порядке места. Определение мест временного складирования снега определяется администрацией города Белгорода. После снеготаяния места временного складирования снега должны быть очищены от мусора и благоустроены.	Не регламентированы этапы вывоза снега с улиц и проездов, время для вывоза снега и зачистки лотков.

24.	<p>пп. 10.2.8. К первоочередным операциям зимней уборки относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обработка проезжей части дороги противогололедными препаратами;</li> <li>- сгребание и подметание снега;</li> <li>- формирование снежного вала для последующего вывоза;</li> <li>- выполнение разрывов в валах снега на перекрестках, у остановок пассажирского транспорта, подъездов к административным и общественным зданиям, выездов из дворов и т.п.</li> </ul> <p>К операциям второй очереди относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- удаление снега (вывоз);</li> <li>- зачистка дорожных лотков после удаления снега;</li> <li>- скалывание льда и удаление снежно-ледяных образований.</li> </ul>	<p>Не регламентирована обработка противогололедными препаратами тротуаров и других пешеходных зон в период снегопадов и гололеда</p>
25.	<p>пп. 10.2.9. В зависимости от ширины улицы и характера движения на ней валы необходимо укладывать либо по обеим сторонам проезжей части, либо с одной стороны проезжей части вдоль тротуара с оставлением необходимых проходов и проездов.</p>	<p>Не регламентировано надлежащим образом формирование снежных валов, не установлены места, где формирование валов не допускается, не установлены требования к ширине валов, времени их формирования. Не регламентированы действия при временном хранении снежного вала вдоль уличной дорожной сети (далее – УДС).</p> <p>Не регламентированы требования к летней уборке дорог.</p> <p>Не регламентирована уборка листвы в период листопада.</p> <p>Не регламентирована уборка тротуаров в данной группе ОТ, вывоз мусора, веток, растительных отходов, смета.</p> <p>Не регламентирована при выполнении работ по вырубке (обрезке) зеленых насаждений раскорчевка пней и распил стволов деревьев, вывоз обрезков кустарников и деревьев в места переработки и (или) утилизации в течение трех суток.</p>
<b>Глава 13</b>		
26.	<p>п. 13.1. Участие в содержании прилегающих территорий включает в себя: уборку прилегающей территории от мусора, опавших листьев, осуществление на ней покоса сорной растительности (травы).</p>	<p>Из данной нормы однозначно не понятно, является ли указанное участие обязательным. Если оно не обязательно, то считать нормы главы 13 обязательными требованиями не представляется возможным. Не регламентирована уборка прилегающей территории в зимний период, очистка от снега, обработка территорий и входных групп ПСС и</p>

		<p>ПГМ, вывоз растительных остатков, отходов, в том числе образующихся в процессе содержания зеленых насаждений, очистка от наледи крыш, кровли, карнизов, навесов, козырьков, отливов.</p> <p>Необходимо указание, что уборка и содержание территорий осуществляется в порядке и сроки, установленные главой 10 Правил Благоустройства.</p>
27.	<p>п. 13.2. Границы прилегающих территорий устанавливаются следующим образом:</p> <p>1) для многоквартирных домов границы прилегающих территорий не устанавливаются; &lt;...&gt;</p> <p>14) для гаражей - прилегающая территория на расстоянии 5 м по периметру отведенной территории;</p>	<p>Границы прилегающих территорий для МКД в нарушение Положений Закона Белгородской области от 03.07.2018 г. № 287 «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства» не установлены. Большинство МКД имеют земельные участки, предназначенные для эксплуатации МКД и включающие элементы благоустройства, однако дворовые и придомовые территории, в том числе прилегающие к МКД и фактически используемые жителями, имеют в действительности большую площадь, чем указанные земельные участки. Данное обстоятельство приводит к образованию никем не обслуживаемых «белых пятен». Такие участки территорий с расположенными на них элементами благоустройства, не обслуживаются управляющими организациями, т.к. находятся за пределами земельных участков МКД, и не стоят в муниципальном задании МБУ «Управление Белгорблагоустройство».</p> <p>Прилегающая территория для гаражей и гаражных массивов (ГСК, ГК) в 5 м не отвечает фактическим обстоятельствам, на окраинах ГСК и ГК систематически образуются свалки.</p>
28.	<p>п. 13.3. На прилегающей территории не допускается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие мусора;</li> <li>- наличие непокошенного травяного покрова высотой более 15 см, наличие сорняков, засохшей травы, срезанных веток и спиленных (срубленных) стволов деревьев;</li> <li>- складирование строительных материалов и отходов.</li> </ul>	<p>Необходимо также установить запрет на наличие необработанного ПСС / ПГМ льда, обледенелого наката, уплотненного снега на входных группах, лестницах, тротуарах, пешеходных дорожек, расположенных в границах прилегающих территорий, наличие неубранного рыхлого мокрого снега на входных группах.</p>
<b>Глава 15</b>		
29.	<p>п. 15.1. Внешний вид ограждающих конструкций строительных площадок и мест проведения ремонтных и иных работ.</p>	<p>Группа ОТ «Требования к благоустройству строительных площадок» ограничиваются требованиями к ограждению строительных площадок. Вместе с тем необходимо установить запреты для лиц и организаций, выполняющих строительные работы</p>

## **Вывод**

В связи с наличием в действующих Правилах благоустройства неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования, наличием неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий, противоречием части обязательных требований принципу правовой определенности и системности, изложенному в Федеральном законе № 247-ФЗ:

- 1) считать невозможным дальнейшее применение обязательных требований, изложенных в Правилах благоустройства;
- 2) считать Правила благоустройства, подлежащими признанию утратившими силу;
- 3) считать необходимым разработку и установление новых обязательных требований в сфере благоустройства территории городского округа «Город Белгород».